



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА БЕОГРАДА
по ревизији сврсисходности пословања**

„Превенција заштите од пожара у Републици Србији“



**Број: 400-195/2024-04/78
Београд, 1. април 2025. године**





Садржај

1 УВОД.....	5
2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	6
ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана	6
2.1 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.	6
2.1.1 Налаз 1.3. Субјекти ревизије (градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац) донели су Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица.	6
2.1.1.1 Опис несврсисходности	6
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	6
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.1.2 Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.	7
2.1.2.1 Опис несврсисходности	7
2.1.2.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.2 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.	8
2.2.1 Налаз 2.1. Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност.....	8
2.2.1.1 Опис несврсисходности	8
2.2.1.2 Исказане мере исправљања.....	8
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	8
2.2.2 Налаз 2.4. Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе	9
2.2.2.1 Опис несврсисходности	9
2.2.2.2 Исказане мере исправљања.....	9
2.2.2.3 Оцена мера исправљања.....	10
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	10
2.3 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.	10
2.3.1 Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.	10



2.3.1.1	Опис несврсисходности	10
2.3.1.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	10
2.4	Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара... 11	
2.4.1	Налаз 2.2. Градови Београд и Крушевац нису образовали јединице цивилне заштите опште намене, док их је град Панчево образовао крајем 2023. године, али још увек нису оспособљене и опремљене	11
2.4.1.1	Опис несврсисходности	11
2.4.1.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	12
2.4.2	Налаз 2.3 Просечна старост возила ВСЈ је 27 година, док условност око половине објеката у којима бораве припадници ВСЈ није у потпуности у складу са потребама, што отежава несметано функционисање ВСЈ.....	12
2.4.2.1	Опис несврсисходности	12
2.4.2.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	13
2.4.3	Налаз 2.4 Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе.....	16
2.4.3.1	Опис несврсисходности	16
2.4.3.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	17
2.4.4	Налаз 2.5 Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи.	17
2.4.4.1	Опис несврсисходности	17
2.4.4.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	18
3	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	18



1 УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања на тему „Превенција заштите од пожара у Републици Србији“ број: 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Град Београд је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.

2.1.1 Налаз 1.3. Субјекти ревизије (градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац) донели су Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Процену ризика од катастрофа јединице локалне самоуправе израђује надлежни орган јединице локалне самоуправе који у свом саставу има најмање једно лице у сталном радном односу које поседује лиценцу. Поред тога, може бити ангажовано и друго правно лице са овлашћењем за израду Процене. Градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац су донели Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица. Узрок за наведено може се наћи у недостатку кадрова припремљених и обучених за обављање послова из предметне области. Како се процена и планови израђују на сваке три године и по потреби ажурирају, одлив ионако ограничених средстава из буџета јединица локалне самоуправе за ове намене није једнократно плаћање.

Граду Београду дали смо препоруку да размотре да из редова запослених у сталном радном односу бар једно лице пошаљу на обуку за издавање лиценце како би у будућем периоду могли да израђују документа за потребе ЈЛС (Налаз 1.3. Приоритет 1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Град Београд је у Одазивном извештају одговорио да Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација и координацију тренутно нема одговарајућег службеника који би био упућен на обуку за стицање лиценце. Такође, мишљења су да је суштина да службеник, осим поседовања предметне лиценце, треба да има способности и стручност за израду ове врсте докумената за Град Београд, а Секретаријат тренутно не располаже таквим службеником.

Према Изјави секретара Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију, узимајући у обзир да је укупна кадровска попуњеност веома ниска, уколико се у наредном периоду одобри спровођење јавног конкурса за попуњавање дела извршилачких радних места, након спроведеног конкурса и селекције кандидата у складу са потребама Секретаријата, одговарајући кандидат/и ће бити упућен на обуку за стицање предметне лиценце.

На тај начин би могли да обезбеде способног и компетентног службеника који би стручно обављао ову врсту послова за потребе Града Београда.

(Докази Изјава секретара Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију број XXII-01-031-204-1/25).



2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2 Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.

2.1.2.1 Опис несврхисходности

Према важећој законској регулативи, на покрајинском и локалном нивоу потребно је донети План заштите од пожара, док се План смањења ризика од катастрофа и План заштите и спасавања доносе на свим нивоима власти. План заштите од пожара немају Аутономна Покрајина Војводине, градови Београд, Панчево и Шабац. Национални, покрајински и локални планови смањења ризика од катастрофа за градове Београд, Панчево и Шабац нису израђени. Град Крушевац је исти израдио, али га није донео надлежни орган. До 31. децембра 2023. године није донет План заштите и спасавања на републичком нивоу, нити су ове планове донели градови који су субјекти ревизије. Узроци недоношења планова су различити: честе измене носиоца надлежности, недостатак улазних параметара, недовољан надзор над применом прописа и није формирана посебна радна група за израду Националног плана смањења ризика од катастрофа. Без превентивних планова (заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа) нема анализе ризика, планирања и имплементације превентивних мера, планирања потребних финансијских средстава, па су самим тим потенцијални ризици и опасности од настанка пожара већи. Недостатак Плана заштите и спасавања на различитим нивоима власти може довести до смањене ефикасности у одговору на пожаре, чиме се повећава угроженост људи, објеката и животне средине.

Граду Београду препоручили смо да усвоји План заштите и спасавања (Налаз 1.4. Приоритет 1);

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација и координацију се, у својству надлежне организационе јединице Града Београда, обратио Градском штабу за ванредне ситуације са предлогом да Градско веће града Београда донесе План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама за град Београд. Градско веће града Београда је донело План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама за град Београд. (Докази: *Акт о доношењу Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама за град Београд, бр. 8-417/24-ГВ од 09.12.2024. године.*)

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.

2.2.1 Налаз 2.1. Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Број ватрогасаца требало би да буде сразмеран броју интервенција, територији коју штите и броју становника. Европски стандард предвиђа да на хиљаду становника долази један ватрогасац. Република Србија је испод Европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника. У Републици Србији један ватрогасац-спасилац долази на 1.865 становника (индекс 0,5). Индекс се поправља на 0,8 ако укључимо припаднике добровољних ватрогасних друштава. Посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност. Број систематизованих и попуњених радних места припадника ватрогасно-спасилачких јединица није у складу са Правилником о организацији и начину рада ватрогасно-спасилачких јединица, као ни са потребама посла, док добровољно ватрогасство у већем делу Републике Србије није довољно развијено. Недостатак и неједнака територијална расподељеност кадровских капацитета у области ватрогасства може довести до неефикасног реаговања у случају пожара (дуго време стижања у случају пожара услед удаљености ових јединица од места настанка пожара) што може довести до значајне материјалне штете и евентуалних људских жртава.

Граду Београду препоручили смо да донесу акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица (Налаз 2.1. Приоритет 1).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација и координацију је израдио предлог Одлуке о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава и упутио на усвајање Скупштини града Београда. Одлука је донета на седници Скупштине града Београда дана 25.12.2024. године.

(Докази: Одлука о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава на територији града Београда бр. 9-716/24-С од 25.12.2024. („Сл. лист града Београда“, бр. 162/24)

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.2 Налаз 2.4. Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе

2.2.2.1 Опис несврхисходности

Према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, финансирање система смањења ризика од катастрофа врши се са сва три нивоа власти. План заштите од пожара, између осталог, треба да садржи и прорачун потребних финансијских средстава, а Планом смањења ризика од катастрофа утврђују се, између осталог, и конкретне финансијске мере које су надлежни органи дужни да предузму на основу процене конкретних ризика. Ова два плана су суштински превентивни планови. Финансирање Сектора за ванредне ситуације (материјално-техничког опремања, набавки, донација и пројеката) је дефинисано, планирано и обезбеђено кроз Закон о буџету у оквиру кога су у посматраном периоду реализовани различити пројекти за подизање капацитета Сектора. План смањења ризика од катастрофа до краја 2023. године донеле су 22 ЈЛС, а није донет ни за ниво АП. План заштите од пожара није донет на нивоу Аутономне Покрајине Војводине, док га је донело 32 ЈЛС. Субјекти ревизије ЈЛС кроз различите програме (програмске активности) углавном финансирају ДВД путем конкурса и одржавање софтвера СИУВС/ДРИС. Планско финансирање превентивних мера заштите од пожара још увек није успостављено, јер нису донети превентивни планови. У Анексу 5, у оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе, постоји програмска активност Управљање у ванредним ситуацијама (када се већ догоди катастрофа). Међутим, не постоји програм и програмска активност којом је предвиђена превенција. Увођење програмске активности која се односи на превенцију заштите од пожара у Анекс 5, уз доношење превентивних планова и њихово усклађивање са одлукама о буџету, допринело би транспарентности (у које конкретне сврхе се средства троше и какви се резултати остварују). Уколико се не обезбеде средства за финансирање превенције заштите од пожара, у случају избијања пожара ризик по живот и здравље људи и угрожавање материјалних добара, као и угрожавање животне средине, биће већи због недовољне припремљености и ограничене могућности реаговања.

Граду Београду препоручили смо да упуте захтев Министарству финансија за отварање нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара и Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама (Налаз 2.4. Приоритет 1).

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Секретаријат за послове одбране, ванредних ситуација и координацију је упутио допис XXII-01-031-204-1/25 Секретаријату за финансије Градске управе града Београда да се обрате Министарству финансија Републике Србије и иницирају отварање нове програмске активности која се односи на превенцију заштите од пожара.

Секретаријат за финансије упутио допис бр. I-01-031-1751/25 дана 17.3.2025. године Министарству финансија, Сектор буџета за отварање нове програмске активности која се односи на програм 15- опште услуге локалне самоуправе.

(Докази: Допис Секретаријату за финансије Градске управе града Београда XXII-01-031-204-1/25 од 13.03.2025. године и Допис Секретаријата за финансије бр. I-01-031-1751/25 од 17.3.2025. године Министарству финансија, Сектор буџета)



2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.3 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.

2.3.1 Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Према важећој законској регулативи, на покрајинском и локалном нивоу потребно је донети План заштите од пожара, док се План смањења ризика од катастрофа и План заштите и спасавања доносе на свим нивоима власти. План заштите од пожара немају Аутономна Покрајина Војводине, градови Београд, Панчево и Шабац. Национални, покрајински и локални планови смањења ризика од катастрофа за градове Београд, Панчево и Шабац нису израђени. Град Крушевац је исти израдио, али га није донео надлежни орган. До 31. децембра 2023. године није донет План заштите и спасавања на републичком нивоу, нити су ове планове донели градови који су субјекти ревизије. Узроци недоношења планова су различити: честе измене носиоца надлежности, недостатак улазних параметара, недовољан надзор над применом прописа и није формирана посебна радна група за израду Националног плана смањења ризика од катастрофа. Без превентивних планова (заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа) нема анализе ризика, планирања и имплементације превентивних мера, планирања потребних финансијских средстава, па су самим тим потенцијални ризици и опасности од настанка пожара већи. Недостатак Плана заштите и спасавања на различитим нивоима власти може довести до смањене ефикасности у одговору на пожаре, чиме се повећава угроженост људи, објеката и животне средине.

- 1) Граду Београду препоручили смо да изради и донесе План заштите од пожара (Налаз 1.4. Приоритет 2);
- 2) Граду Београду препоручили смо да изради и донесе План смањења ризика од катастрофа (Налаз 1.4. Приоритет 2);

2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У Одазивном извештају град Београд је навео:

- 1) Годишњим планом јавних набавки Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију за 2025. годину, који је објављен на Порталу јавних набавки РС, предвиђена је јавна набавка – „Израда Плана заштите од пожара за територију града Београда“. Донета је Одлука бр. XXII-02-404-5/25 од 07.03.2025. о покретању поступка јавне набавке услуге бр. 3/25 - Израда Плана заштите од пожара за територију града Београда и у току је припрема конкурсне документације.



У наредном периоду планирано је спровођење поступка предметне јавне набавке и закључење уговора о јавној набавци за израду Плана заштите од пожара за територију града Београда. Након тога израда Плана заштите од пожара за територију града Београда и доношење Плана заштите од пожара од стране Градског већа града Београда. Планирано је да се све активности спроведу до краја 2025. године.

(Докази: Годишњи план јавних набавки Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију за 2025. годину, Одлука бр. XXII-02-404-5/25 од 07.03.2025. о спровођењу поступка ЈН бр. 3/25 – „Израда Плана заштите од пожара за територију града Београда“ и Акциони план)

2) Годишњим планом јавних набавки Секретаријата за 2025. годину, који је објављен на Порталу јавних набавки РС, је предвиђена јавна набавка – „Израда Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд“. Донета је Одлука бр. XXII-02-404-6/25 од 06.03.2025. о спровођењу поступка јавне набавке услуге бр. 4/25 - Израда Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд и у току је припрема конкурсне документације.

У наредном периоду планирано је спровођење поступка предметне јавне набавке и закључење уговора о јавној набавци за израду Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд. Након тога израда Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд и доношење Плана смањења ризика од катастрофа од стране Градског већа града Београда. Планирано је да се све активности спроведу до краја 2025. године.

(Докази: Годишњи план јавних набавки Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију за 2025. годину, Одлука бр. XXII-02-404-6/25 од 06.03.2025. о спровођењу поступка ЈН бр. 4/25 – „Израда Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд, Акциони план)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.

2.4.1 Налаз 2.2. Градови Београд и Крушевац нису образовали јединице цивилне заштите опште намене, док их је град Панчево образовао крајем 2023. године, али још увек нису оспособљене и опремљене

2.4.1.1 Опис несврсисходности

Јединице цивилне заштите опште намене, између осталог, намењене су за учествовање у гашењу пожара на отвореном, као и за предузимање превентивних мера од настанка опасности. Градови Београд и Крушевац нису образовали, оспособили и опремили јединице цивилне заштите опште намене, док је град Панчево образовање и попуно завршио крајем 2023. године, али оне још увек нису оспособљене и опремљене. Узрок је у чињеници да су градови донели Одлуке о образовању јединица цивилне заштите опште намене и започели поступак тек 2022/2023. године. Последица је да у случају потребе (настанка



пожара на отвореном или других опасности) не постоје снаге система јединица локалне самоуправе које су оперативне да пруже помоћ ватрогасно-спасилачким јединицама.

Граду Београду препоручили смо да формира, односно изврши попуну јединица цивилне заштите опште намене, као и да их обучи и опреми како би биле оперативне (Налаз 2.2. Приоритет 2);

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У Одазивном извештају град Београд је навео да је започет поступак ажурирања Плана заштите и спасавања за град Београд, попуњавањем јединица цивилне заштите градских општина са планом да се исти заврши до краја 2025. године. Обучавање и опремање јединица цивилне заштите ће бити планирано Одлуком о буџету за 2026. годину. За предузимање мера одговоран је Начелник Одељења за послове одбране и ванредних ситуација.

(Докази: Акциони план)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.2 Налаз 2.3 Просечна старост возила ВСЈ је 27 година, док условност око половине објеката у којима бораве припадници ВСЈ није у потпуности у складу са потребама, што отежава несметано функционисање ВСЈ.

2.4.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о организацији и начину рада ватрогасно-спасилачких јединица предвиђено је да ватрогасно-спасилачке јединице буду опремљене ватрогасно-спасилачким возилима, справама, опремом и средствима неопходним за ефикасно интервенисање. Објекти треба да испуњавају минимум услова који обезбеђују несметано функционисање ватрогасно-спасилачке јединице. Просечна старост возила је 27 година, део возила је због старости повремено ван употребе, док условност око половине објеката у којима бораве ватрогасно-спасилачке јединице није у потпуности у складу са потребама за смештај људства и складиштење возила, технике и опреме и потребна су инвестициона улагања како би се обезбедило њихово несметано функционисање. Узрок оваквог стања опреме/возила је то што у претходном периоду (пре 2019. године) није вршено занављање и адекватно одржавање, због ограничених финансијских средстава, а узрок стања објеката јесте нерешен имовинско-правни статус, што онемогућава/отежава њихово инвестиционо одржавање. Ризик оваквог стања техничких капацитета је смањена ефикасност у раду, који припадници ВСЈ покушавају да умање својом посвећеношћу и пожртвованошћу.

Граду Београду препоручили смо да од Градских општина прикупи документацију на основу које би покренуо поступак решавања имовинско-правног статуса објеката ватрогасних домова на територији града Београда (Налаз 2.3. Приоритет 2)



2.4.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У Одазивном извештају град Београд је навео да је за:

1) ВСВ Борча, Ул. Ивана Милутиновића бр. 14, Борча, КП 5526/7 КО Борча, XXI-12-714-485/2024. Дана 16.10.2024. поднет Захтев СКН Палилула за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва, односно доставу документације која је била основ за упис објеката бр. 1,2,3 и 4 на КП 5526/7 КО Борча (Е – Зуп), Дана 01.11.2024. Стигло Уверење о идентификацији, са пратећом документацијом - део (Е – Зуп), Дана 29.11.2024. године (експедовано 12.12.2024) послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде. 17.01.2025. год стигло обавештење Агенције за реституцију да је неопходно допунити захтев за издавање потврде, подацима о власничким променама на парцелама старог премера почев од 1945. године, 20.01.2025. поднет Захтев СКН Палилула за издавање Уверења о кретању власништва, које ће садржати податке о власничким променама на парцелама старог премера почев од 1945. године на КП 5526/7 КО Борча (Е – Зуп); део документације стигао 24.01.2025. год преко е управе, а део поштом 04.02.2025. године. 06.02.2025. године послата допуна захтева Агенцији за реституцију за издавање потврде, са доставом документације. По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију поднећемо захтев за упис јавне својине.

(Докази: Уверење РГЗ-а од 23.1.2025. са пратећом документацијом, Акциони план)

2) ВСЧ Обреновац, Ул. Војводе Мишића бр. 140, Обреновац, КП 426/2, 426/3 и 427/2 КО Обреновац, XXI-12-714-486/2024. Дана 07.11.2024. поднет захтев РГЗ СКН Обреновац за издавање Уверења о идентификацији КП и кретању власништва. Уверење о идентификацији стигло 22.11.2024. Дана 03.12.2024. год, експедовано. 12.12.2024. године поднет захтев Агенцији за Реституцију, а 10.01.2025 стигло обавештење Агенције да је потребно допунити документацију. Дана 03.02.2025. године стигла допуна документације РГЗ СКН Обреновац. Дана 10.03.2025. године послат захтев -допуна Агенцији за Реституцију, 13.03.2025 Потврда агенције за реституцију. Захтев за упис јавне својине поднет је дана 20.01.2025. број захтева 952-02-5-087-24321/2025.

(Докази: Уверење РГЗ од 22.11.2024; Потврда Агенције за реституцију од 12.3.2025; Захтев за упис јавне својине од 20.01.2025. број захтева 952-02-5-087-24321/2025.)

3) ВСО Сопот, Ул. Рада Јовановића бр. 2, Сопот, КП 1563 КО Сопот, XXI-12-714-487/2024 Дана 08.11.2024. поднет Захтев СКН Сопот за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва (Е – Зуп); 29.11.2024. Стигло Уверење о идентификацији, али не и Уверење о кретању власништва (Е – Зуп); 13.12.2024. год послат захтев ГО Сопот, Одељењу за урбанистичко – грађевинске и комунално – стамбене послове за доставу или увид у техничку документацију; 17.01.2025. године, послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде; 13.02.2025. године стигло Обавештење Агенције за реституцију којим се тражи допунска документација, (траже кретање власништвана парцелама старог премера од 1945. године до данас) 18.03.2025. Поднет поново Захтев СКН Сопот за издавање Уверења о кретању власништва (Е – Зуп), По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију и документацији подобној за упис од градске општине Сопот, поднећемо захтев за упис јавне својине.

(Докази: Обавештење Агенције за реституцију број 446-06-021-000143/2025-01 од 11.2.2025., Акциони план)

4) ВСО Барајево, Ул. 10. Октобра бр. 3 (Светосавска), Барајево, КП 4775/4 КО Барајево, XXI-12-714-488/2024 Дана 08.11.2024. поднет Захтев СКН Барајево за издавање



Уверења о идентификацији парцеле и доставу документације која је била основ за упис објекта 1 (Е – Зуп), 15.11.2024. Стигла је документација поштом; 28.11.2024. год (експедовано 29.11.2024.) послат захтев ГО Барајево, Одељењу за урбанизам, грађевинске и комуналне послове за доставу или увид у техничку документацију; 06.12.2024. године од стране општине стигло Решење бр.351-320/78, употребна дозвола, са напоменом да другу документацију не поседују (у телефонском разговору са Општином одговорено да је већина документације уништена у поплави). Дана 28.11.2024. године, послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде. 27.12.2024. године стигло Обавештење Агенције за реституцију да постоји захтев за реституцију бр. 46-003325/2013, који се односи на земљиште и непокретности, постојеће на кп 4775/4 КО Барајево – поступак је у току. Након што се заврши поступак реституције, у зависности од исхода реституције можемо да планирамо следећи корак.

(Докази: Обавештење Агенције за реституцију да постоји захтев за реституцију бр. 46-003325/2013, Акциони план)

5) ВСО Батајница, Ул. Јована Бранковића бр. 8, Батајница, КП 3118 КО Батајница, XXI-12-714-489/2024. Дана 08.11.2024. године поднет Захтев СКН Земун за издавање Уверења о идентификацији парцеле 3118 КО Батајница и кретању власништва (Е – Зуп). 19.11.2024. Стигло Уверење о идентификацији, али не и Уверење о кретању власништва (Е – Зуп), али је 29.11.2024. године поштом стигла документација из катастра. 02.12.2024. год (експедовано 12.12.2024.) послат захтев за издавање Агенцији за реституцију за издавање потврде. 09.01.2025. године стигло Обавештење Агенције за реституцију којим се тражи допунска документација (Уверење о идентификацији почев од 1945. године и Уверење о кретању власништва које ће садржати податке о власничким променама на парцелама старог премера од 1945. године) 24.01.2025. Поднет поново Захтев СКН Земун за издавање Уверења о кретању власништва (Е – Зуп), да садржи податке тражене од стране Агенције за реституцију; 10.02.2025. године је стигло Уверење о идентификацији са пратећом документацијом. 20.02.2025. год послата допуна захтева Агенцији за реституцију за издавање потврде (21.03.2025. године - чекамо одговор) По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију и документацији подобној за упис од градске општине Батајница, поднећемо захтев за упис јавне својине.

(Докази: Уверење РГЗ о идентификацији број 951-3-016-785 од 10.02.2025 са пратећом документацијом, Допуна захтева Агенцији за реституцију за издавање потврде број XXI-12-714-489/2024 од 20.02.2025. године, Акциони план)

б) ВСО Село Раковица, Ул. Бојана Ступице бр. 15, КП 367 КО Вождовац, XXI-12-714-490/2024 Дана 08.11.2024. поднет Захтев СКН Вождовац за издавање Уверења о идентификацији парцеле и доставу документације која је била основ за упис објекта (Е – Зуп); Уверење о идентификацији парцеле издато 21.01.2025. године (е -зуп) Дана 02.12.2024. год (експедовано 05.12.2024.) послат захтев ГО Вождовац, Одељењу за имовинско правне послове за доставу документације. Извршен увид у техничку документацију, 05.02.2025. године. Фотографисан је пројекат за адаптацију и доградњу постојеће ветеринарске станице, за које радове је издато Решење 351-504/89 од 16.11.1989. године Добровољном ватрогасном друштву XVII месне заједнице, за изведени објект никада није издата употребна дозвола. Дана 06.02.2025. године од стране општине стигло Решење бр.351-504/89, са напоменом да другу документацију не поседују. По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију и документацији подобној за упис од градске општине Вождовац, поднећемо захтев за упис јавне својине.



(Докази: Уверење РГЗ-а о идентификацији парцеле издато 21.01.2025. године, Решење 351-504/89 од 16.11.1989. године, Акциони план)

7) ВСО Сурчин, Ул. Орачка бр. 1а (Облићев венац бб), Сурчин, КП 3236/2 КО Сурчин, XXI-12-714-491/2024 Дана 08.11.2024. поднет Захтев СКН Сурчин за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва (Е – Зуп); 22.11.2024. стигло Уверење о идентификацији, али не и Уверење о кретању власништва (Е – Зуп); 03.12.2024. год (експедовано 05.12.2024.) послат захтев ГО Сурчин, Одељењу за имовинско правне послове за доставу или увид у документацију; грађевинско одељење је пронашло неку техничку документацију, али не и дозволе; 03.12.2024. године, послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде; 16.01.2025. поново поднет Захтев СКН Сурчин за издавање Уверења о кретању власништва (Е – Зуп); Уверење стигло 24.01.2025. године; 23.01.2025. године стигло Обавештење Агенције за реституцију којим се тражи допунска документација; 14.03.2025. год поново тражена допунска документација од РГЗ Сурчин - грунтовни премер; 20.03.2025. стигло Уверење 951-3-223-2681/2025 РГЗ СКН Сурчин којим нас обавештавају да се евиденција о непокретностима старог премера, пре 1965. године налази у Архиву града Београда; 21.03.2025. године послат мејл Архиву града са захтевом за увид у документацију. По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију и документацији подобној за упис од градске општине Сурчин, поднећемо захтев за упис јавне својине.

(Докази: Уверење РГЗ-а о идентификацији парцеле од 22.11.2024. године, Обавештење Агенције за реституцију број 446-06-021-001973/2024-01 од 20.01.2025. године, Уверење РГЗ број 951-3-223-350/2024 од 24.01.2025. године, Акциони план)

8) ВСЧ Земун, Ул. 22. Октобра бр. 27, 27а и 27б, Земун, КП 1778/1 КО Земун, XXI-12-714-492/2024. Дана 08.11.2024. поднет Захтев СКН Земун за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва (Е – Зуп); 02.12.2024. Стигло Уверење о идентификацији, и изводи из земљ. књига (Е – Зуп); 12.12.2024. год послат захтев ГО Земун, Одељењу за урбанистичко – грађевинске и комунално – стамбене послове за доставу или увид у техничку документацију; 18.12.2024.год - одговор општине да немају никакву документацију о доградњи ватрогасног дома. 29.11.2024. године, послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде; Дана 20.01.2025 поднет захтев за упис јавне својине. број захтева 952-02-5-016-5688/2025.

(Доказ: Захтев за упис јавне својине број 952-02-5-016-5688/2025 од 20.01.2025. године).

9) ВСО Гроцка, Ул. Хајдук Вељка бр. 27, Гроцка, КП 1233 КО Гроцка, XXI-12-714-493/2024 Дана 14.11.2024. па 16.01.2025. поднет Захтев СКН Гроцка за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва (Е – Зуп); 24.01.2025. Стигло Уверење о идентификацији, са пратећом документацијом - део (Е – Зуп); Дана 13.12.2024. год послат захтев ГО Гроцка, Одељењу за урбанистичко – грађевинске и комунално – стамбене послове за доставу или увид у техничку документацију. 24.01.2025. године стигао допис општине Гроцка са копијом Решења 351-133 од 28.06.1988. године и привремених услова. 07.02.2025 извршен увид у пројекат за реконструкцију и доградњу ватрогасне станице у општини Гроцка. Дана 04.02.2025. године, послат захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде; По добијеном позитивном одговору Агенције за реституцију и документацији подобној за упис од градске општине Гроцка, поднећемо захтев за упис јавне својине.



(Докази: Уверење РГЗ-а о идентификацији број 951-2-073-15032/2024 од 23.01.2025. године, са пратећом документацијом, Захтев Агенцији за реституцију за издавање потврде број XXI-12-714-493/2024 од 04.02.2025. године)

10) ВСЧ Кошутњак, Ул. Кнеза Вишеслава бр. 92, КП 1951/4 КО Чукарица, XXI-12-714-494/2024. Дана 14.11.2024. поднет Захтев СКН Чукарица за издавање Уверења о идентификацији парцеле и кретању власништва (Е – Зуп); 29.11.2024. стигло Уверење о идентификацији, али не и документација наведена у Уверењу (Е – Зуп); 13.12.2024. год послат захтев ГО Чукарица, Одељењима за грађевинске и имовинско правне послове за доставу или увид у техничку и имовинско правну документацију; 25.12.2024. год стигао одговор општине – имовинско правно – са Решењем 463-275/78 које се односи на пренос права коришћења на земљишту; Уверење РГЗ а којим се потврђује да се на кп бр.1951 у поседовном листу води као корисник: Општенародна имовина, орган управљања Градско зеленило, те да је кп подељена. 21.01.2025. године, мејлови Архиву везано за увид у документацију – негативан одговор , нису успели да пронађу документацију; 21.03.2025. поново захтев општини Чукарица са допунским подацима и захтев Заводу за изградњу града Београда – одељењу за грађевинске послове за увид у документацију. По добијеној документацији подобној за упис од градске општине Чукарица, поднећемо захтев Агенцији за реституцију и наставити поступак уписа.

(Докази: Уверење РГЗ-а о идентификацији број 951-3-224-12904/2024 од 29.11.2024. године, Захтев ГО Чукарица број 714-494/2024 од 21.03.2025., Захтев Заводу за изградњу града Београда број 714-494/2024 од од 21.03.2025. године, Акциони план)

11) ВСБ Звездара, Ул. Мије Ковачевића бр. 2-4, Звездара, КП 1173/3 и 1173/15 КО Звездара, XXI-12-714-495/2024. Уписана јавна својина на објекту бр. 1

(Доказ: Извод из Базе података Катастра непокретности)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.3 Налаз 2.4 Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе.

2.4.3.1 Опис несврсисходности

Према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, финансирање система смањења ризика од катастрофа врши се са сва три нивоа власти. План заштите од пожара, између осталог, треба да садржи и прорачун потребних финансијских средстава, а Планом смањења ризика од катастрофа утврђују се, између осталог, и конкретне финансијске мере које су надлежни органи дужни да предузму на основу процене конкретних ризика. Ова два плана су суштински превентивни планови. Финансирање Сектора за ванредне ситуације (материјално-техничког опремања, набавки, донација и пројеката) је дефинисано, планирано и обезбеђено кроз Закон о буџету у оквиру кога су у посматраном периоду реализовани различити пројекти за подизање капацитета Сектора. План смањења ризика од катастрофа до краја 2023. године донеле су 22 ЈЛС, а није донет ни за ниво АП. План заштите од пожара није донет на нивоу Аутономне Покрајине Војводине, док га је донело 32 ЈЛС. Субјекти ревизије ЈЛС кроз различите програме (програмске активности) углавном финансирају ДВД путем конкурса и одржавање



софтвера СИУВС/ДРИС. Планско финансирање превентивних мера заштите од пожара још увек није успостављено, јер нису донети превентивни планови. У Анексу 5, у оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе, постоји програмска активност Управљање у ванредним ситуацијама (када се већ догоди катастрофа). Међутим, не постоји програм и програмска активност којом је предвиђена превенција. Увођење програмске активности која се односи на превенцију заштите од пожара у Анекс 5, уз доношење превентивних планова и њихово усклађивање са одлукама о буџету, допринело би транспарентности (у које конкретне сврхе се средства троше и какви се резултати остварују). Уколико се не обезбеде средства за финансирање превенције заштите од пожара, у случају избијања пожара ризик по живот и здравље људи и угрожавање материјалних добара, као и угрожавање животне средине, биће већи због недовољне припремљености и ограничене могућности реаговања.

Граду Београду препоручили смо да Одлуком о буџету планирају средства за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара у складу са превентивним плановима (Налаз 2.4. Приоритет 2);

2.4.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У Одазивном извештају град Београд је навео:

Одлуком о буџету за 2026. годину, биће планирана средства за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара у складу са превентивним плановима, а након завршетка израде Плана смањења ризика од катастрофа за град Београд и Плана заштите од пожара за град Београд. Активности ће бити дефинисане након израде наведених планских докумената. За предузимање мера одговоран је секретар Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију.

(Доказ: Акциони план)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.4 Налаз 2.5 Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи.

2.4.4.1 Опис несврсисходности

Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи:

Канцеларија за управљање јавним улагањима (сада Министарство за јавна улагања) је средствима из донација развила Систем интегрисаног управљања ванредним ситуацијама (СИУВС/ДРИС). Систем представља софтверску апликацију чији циљ је било успостављање свеобухватне базе релевантних података о ризицима и снагама и субјектима система заштите и спасавања на целој територији РС. Републички штаб за ванредне ситуације је посебним Закључком обавезао јединице локалне самоуправе да унесу и



ажурирају све податке у циљу њиховог обједињавања, али софтверску апликацију не користе све ЈЛС (1/3 ЈЛС плаћа одржавање апликације, иако део њих не зна да ли су уопште унети подаци у апликацију, тј. да ли се уопште користи). Сектор за ванредне ситуације не користи апликацију у свом раду нити има званичне креденцијале за приступ. Из буџета ЈЛС за одржавање софтверске апликације у периоду 2020–2023. године плаћено је 78,7 милиона динара, од тога 55,5 милиона динара у периоду 2020–2022. године када је апликација била у гарантном року. КУЈУ је током 2022. године тражила сагласност МУП-а за покретање поступка преноса права на трајно коришћење, управљање и одржавање са Канцеларије на Министарство. Након више састанака између заинтересованих страна, КУЈУ није упућен одговор. Закључком Републичког штаба, којим је дефинисана обавезност уноса података од стране ЈЛС, није дефинисано ко координира и контролише ову активност, нити ко је задужен за одржавање и функционалност софтверске апликације СИУВС/ДРИС као целине. Последица је одлив значајних финансијских средстава из буџета за одржавање апликације од стране појединачних ЈЛС, а да притом није испуњен основни циљ, а то је успостављање свеобухватне базе релевантних података о ризицима и снагама и субјектима система заштите и спасавања на целој територији РС.

Граду Београду препоручили смо да обезбеди редован унос података и ажурирање планских докумената у софтверској апликацији ДРИС-СИУВС од стране својих запослених у складу са Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације, а пошто не одређују сврху употребе апликације – не врше плаћање трошкова одржавања (Налаз 2.5. Приоритет 2);

2.4.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

В.д.секретара Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију је наредбом бр. XXII-02-031-117/25 од 06.03.2025. године, одредио два службеника за редован унос података и ажурирање планских докумената у софтверској апликацији ДРИС-СИУВС. Обезбеђен је редован унос података и ажурирање планских докумената у софтверској апликацији ДРИС-СИУВС.

(Докази: Наредба в.д. секретара Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација и координацију број XXII-02-031-117/25 од 6. марта 2025. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео Град Београд. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Града Београда веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности).



Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају које је поднео субјект ревизије, Град Београд, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
1. април 2025. године